BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 3655 /BC-BNN-TCTL	*Hà Nội, ngày 08 tháng 6 năm 2022*

BÁO CÁO

Tổng kết tình hình thực hiện Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi

Kính gửi: Bộ Tư Pháp

Thực hiện Nghị quyết số 66/NQ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật, trong đó yêu cầu các Bộ, ngành tăng cường chỉ đạo việc rà soát, đánh giá, xác định những nội dung vướng mắc, mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp với thực tiễn, chủ động tháo gỡ các vướng mắc, bất cập đang cản trở hoạt động phát triển kinh tế, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã phối hợp với các bộ, ngành liên quan xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi.

Thực hiện các quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Nông nghiệp và PTNT xây dựng Báo cáo đánh giá Tổng kết tình hình thực hiện Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi.

Trên cơ sở tổng kết, đánh giá 12/17 văn bản góp ý của các Bộ, ngành, 48/63 văn bản góp ý của Ủy ban nhân dân, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn các tỉnh, thành phố, thông tin thu thập được qua hoạt động kiểm tra, khảo sát, trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về Thủy lợi, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, báo cáo tình hình thực hiện Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi như sau:

I. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến, chỉ đạo thực hiện

Nghị định số 67/2018/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi được Chính phủ ban hành ngày 14 tháng 5 năm 2018, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2018. Nghị định số 67/2018/NĐ-CP là một trong các văn bản được ban hành để triển khai thi hành Luật Thủy lợi, trong đó quy định chi tiết Nhà nước quản lý các nội dung: phân loại, phân cấp công trình thủy lợi; năng lực của tổ chức, cá nhân quản lý, khai thác công trình thủy lợi; trình tự, thủ tục và thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi. Việc ban hành Nghị định số 67/2018/NĐ-CP là một bước để tiếp tục hoàn thiện hệ thống pháp luật quản lý chuyên ngành về lĩnh vực thủy lợi, nhằm nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý nhà nước về khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi.

Ngay từ khi Luật Thủy lợi, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP được ban hành, Bộ Nông nghiệp và PTNT đã có nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các địa phương triển khai thi hành, cụ thể: Công văn số 8161/BNN-TCTL ngày 19/10/2018 gửi UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương về việc tổ chức triển khai thi hành hệ thống pháp luật về thủy lợi; Chỉ thị số 3426/CT-BNN-TCTL ngày 22/5/2020 về việc đẩy mạnh thực hiện các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác công trình thủy lợi; Công văn số 1706/TCTL-PCTTr ngày 16/11/2018 chỉ đạo các đơn vị quản lý hệ thống thủy lợi liên tỉnh tổ chức triển khai thi hành Luật Thủy lợi, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Công tác tuyên truyền, phổ biến, bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn kỹ năng, nghiệp vụ đã được đẩy mạnh, cụ thể:

a) Biên soạn nội dung tuyên truyền, các chuyên đề, bài viết, hỏi - đáp pháp luật đăng trên các phương tiện truyền thông:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức biên soạn tài liệu, tuyên truyền, phổ biến nội dung Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật; mở các trang chuyên mục đăng bài viết, đưa tin trên một số báo, tạp chí, đài phát thanh, truyền hình; giải đáp vướng mắc, kịp thời cung cấp thông tin về tình hình triển khai thi hành Luật Thủy lợi trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ. Đã tổ chức in, phổ biến đến các đơn vị, cá nhân, các địa phương hơn 3.000 cuốn tài liệu về Luật Thủy lợi và các Nghị định, Thông tư quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Thủy lợi.

b) Tổ chức hội nghị phổ biến, quán triệt nội dung cơ bản, các điểm mới của Luật Thủy lợi, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức 08 Hội nghị tuyên truyền, phổ biến thi hành Luật Thủy lợi, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật trên phạm vi toàn quốc với thành phần tham dự gồm đại diện các đơn vị trực thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT, Sở Nông nghiệp và PTNT, các đơn vị trực tiếp quản lý, khai thác công trình thủy lợi của 63 tỉnh, thành phố. Ngoài ra còn có đại diện của các Sở, ban ngành có liên quan; các cơ quan báo chí và Đài Phát thanh - Truyền hình địa phương đến dự và đưa tin, cụ thể:

- Năm 2017: Sau khi Luật Thủy lợi được thông qua ngày 19/6/2017, Bộ nông nghiệp và PTNT đã tổ chức 03 Hội nghị triển khai thực hiện Luật Thủy lợi cho khu vực miền Trung (tại tỉnh Ninh Thuận), khu vực miền Bắc (tại Hà Nam và khu vực miền Nam (tại Cần Thơ);

- Năm 2018: tổ chức 03 Hội nghị phổ biến, quán triệt nội dung cơ bản, các điểm mới của Luật Thủy lợi và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật cho khu vực Đồng bằng sông Cửu Long (tại tỉnh Hậu Giang), khu vực miền Trung (tại Khánh Hòa) và khu vực miền Bắc (tại Bắc Ninh);

- Năm 2019: tổ chức 02 hội nghị phổ biến pháp luật về thủy lợi cho khu vực miền Bắc và miền Trung (tại TP. Đà Nẵng); khu vực miền Nam (tại An Giang);

- Năm 2020: thực hiện theo Nghị quyết 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và đảm bảo trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19, trong đó có việc cắt giảm kinh phí tổ chức các hội nghị, hội thảo. Việc tổ chức các hội nghị, hội thảo về phổ biến các văn bản QPPL về thủy lợi cho cán bộ, công chức, viên chức công tác trong lĩnh vực thủy lợi năm 2020 tạm hoãn triển khai.

c) Tổ chức các lớp tập huấn, đào tạo bồi dưỡng kiến thức, pháp luật về thủy lợi:

Bộ Nông nghiệp và PTNT đã Cử cán bộ tham gia phổ biến pháp luật về thủy lợi tại Sở Nông nghiệp và PTNT các tỉnh: Thanh Hóa, Bình Thuận, Đắk Lắk, Lâm Đồng, Thái Nguyên, Thừa Thiên Huế; Công ty TNHH MTV KTCTTL Bắc Hưng Hải, tỉnh Hải Dương và Công ty TNHH MTV KTCTTL An Hải, thành phố Hải Phòng; Tổ chức 29 lớp tập huấn, đào tạo bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ về công tác quản lý, bảo vệ công trình thủy lợi, bảo đảm an toàn hồ chứa cho các cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành công trình thủy lợi tại các khu vực Đồng bằng Sông Hồng, khu vực phía Nam, khu vực miền Trung, khu vực Nam Trung bộ và Tây nguyên, cụ thể:

- Năm 2018: tổ chức 11 lớp (03 lớp tập huấn nâng cao năng lực quản lý khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng cho cán bộ thủy lợi ở vùng

Trung du và miền núi phía Bắc, Đồng bằng Sông Hồng và Trung Bộ; 01 Lớp đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý an toàn đập cho 90 học viên khu vực phía Nam; 02 lớp đào tạo, bồi dưỡng nâng cao năng lực quản lý an toàn đập tại tỉnh Lâm Đồng; 05 lớp đào tạo về Kiểm tra an toàn đập cho 100 học viên là cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành hồ chứa tại 5 tỉnh Nam Trung bộ và Tây nguyên);

- Năm 2019: tổ chức 09 lớp (01 lớp tập huấn tại Hà Nội cho cán bộ công chức, viên chức công tác trong lĩnh vực thủy lợi của các tỉnh miền núi phía Bắc và các tỉnh Đồng bằng Sông Hồng về xây dựng phương án giá sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi; 03 lớp tập huấn nâng cao năng lực quản lý khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng cho các cán bộ thủy lợi ở vùng Tây Nguyên, Đông Nam Bộ và Đồng bằng Sông Cửu Long; 05 lớp đào tạo về Kiểm tra an toàn đập cho cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành hồ chứa tại tỉnh Hà Giang, Tuyên Quang, Yên Bái, Nghệ An, Quảng Trị);

Năm 2020: tổ chức 09 lớp (05 lớp đào tạo tăng cường năng lực quản lý an toàn đập, hồ chứa nước cho cán bộ quản lý và công nhân trực tiếp vận hành hồ chứa tại 05 tỉnh Thanh Hóa, Nghệ An, Hà Tĩnh, Bình Định, Phú Yên; 04 lớp tập huấn nâng cao năng lực quản lý khai thác công trình thủy lợi nhỏ, thủy lợi nội đồng cho các cán bộ thủy lợi ở vùng Đồng bằng sông Hồng, miền núi phía Bắc, Bắc Trung Bộ, Duyên hải Nam Trung Bộ).

2. Kết quả triển khai thi hành Nghị định số 67/2018/NĐ-CP

Nghị định số 67/2018/NĐ-CP có những tác động tích cực không những đến lĩnh vực thủy lợi nói riêng mà còn tác động đến cả nền kinh tế, xã hội, môi trường và hệ thống pháp luật nói chung, góp phần làm tăng ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức, cá nhân hoạt động về khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; góp phần đưa văn bản pháp luật đi vào cuộc sống. Nghị định số 67/2018/NĐ-CP cúng đã thể hiện rõ tinh thần cải cách hành chính trong việc quy định về thủ tục đơn giản, rõ ràng, tạo thuận lợi cho các đối tượng liên quan, nhưng không làm khó hoặc vô hiệu hoá các cơ quan quản lý nhà nước; bảo đảm các quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, tổ chức tham gia công tác thuỷ lợi, đồng thời có cơ chế giám sát chặt chẽ nhằm ngăn chặn và phòng ngừa việc tham nhũng, lãng phí trong các hoạt động có liên quan đến công tác thuỷ lợi. Từng bước thực hiện trình tự bảo đảm tính minh bạch, công khai, công bằng trong hệ thống pháp luật về thuỷ lợi, đặc biệt trong công tác quản lý khai thác công trình thuỷ lợi; đẩy mạnh xã hội hoá, tạo động lực trong đầu tư xây dựng và quản lý khai thác công trình thủy lợi.

Sau khi Nghị định số 67/2018/NĐ-CP của Chính phủ được ban hành, Tỉnh uỷ, Hội đồng nhân dân, Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã chỉ đạo triển khai thực hiện kịp thời, đề ra các biện pháp cụ thể

tạo sự chuyển biến trong nhận thức và trách nhiệm của hệ thống chính trị. Chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, nâng cao trách nhiệm trong việc bảo vệ các công trình thuỷ lợi. UBND các địa phương đã ban hành các Quyết định, Quy chế cụ thể để thực hiện Nghị định; Công tác quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thuỷ lợi đã từng bước đi vào nề nếp, góp phần tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, nâng cao ý thức người dân, hạn chế các hành vi vi phạm trong bảo vệ công trình thuỷ lợi.

Các địa phương cũng rất chú trọng công tác giáo dục, tuyên truyền pháp luật về lĩnh vực thủy lợi sâu rộng trong mọi tổ chức, cá nhân. Triển khai việc thông tin, tuyên truyền dưới nhiều hình thức, giải thích và vận động nhân dân nâng cao ý thức bảo vệ công trình thủy lợi. Chủ động mở nhiều đợt tuyên truyền, giáo dục trên các phương tiện thông tin đại chúng, mở các lớp tập huấn, hội nghị ở các cơ sở, địa phương. Một số kết quả cụ thể như sau:

+ 59/63 tỉnh, thành phố báo cáo việc đăng tải nội dung Luật Thủy lợi, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành trên Cổng thông tin điện tử của địa phương; tổ chức tuyên truyền, giới thiệu, mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho các đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức đang làm công tác thủy lợi tại các UBND quận, huyện, xã, phường trên địa bàn do địa phương mình quản lý.

+ 47/63 tỉnh, thành phố ban hành kế hoạch triển khai thi hành Luật Thủy lợi, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn thi hành;

+ 46/63 tỉnh, thành phố ban hành văn bản quy định phạm vi vùng phụ cận đối với công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh;

+ 32/63 tỉnh ban hành văn bản quy định về phân cấp quản lý khai thác các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh;

3. Công tác kiểm tra, phối hợp thanh tra việc thi hành pháp luật về thủy lợi tại các địa phương

Hàng năm, Bộ Nông nghiệp và PTNT tổ chức các cuộc thanh tra, kiểm tra tình hình chấp hành pháp luật về thủy lợi tại các địa phương, phối hợp Cục Cảnh sát phòng chống tội phạm về môi trường (C05)- Bộ Công an xây dựng Kế hoạch số 1052/KHPH-TL-CSMTr ngày 12/6/2020 về việc phối hợp thực hiện công tác phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm CTTL. Bộ đã có văn bản số 1121/TCTL-PCTTr ngày 22/6/2020 gửi các Sở Nông nghiệp và PTNT và các Công ty KTCTTL trên phạm vi cả nước về việc thực hiện Kế hoạch phối hợp này.

Thành lập các đoàn công tác làm việc với các cơ quan, đơn vị liên quan về các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi mà việc khai thác và bảo vệ liên quan đến hai tỉnh trở lên, với mục đích thống kê, phân loại, đánh giá thực

trạng các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi để đề xuất, kiến nghị xử lý tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm công trình thủy lợi; bảo đảm công trình vận hành an toàn; nâng cao trách nhiệm của chính quyền các cấp, các cơ quan, tổ chức, cá nhân và ý thức chấp hành pháp luật của người dân trong việc bảo vệ công trình thủy lợi; ngăn chặn kịp thời các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, không để vi phạm mới phát sinh.

II. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP TRONG THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 67/2018/NĐ-CP

Các địa phương đánh giá cao sự ra đời của Nghị định số 67/2018/NĐ-CP, Nghị định đã cụ thể hóa các quy định của Luật Thủy lợi. Đây là khung pháp lý quan trọng để triển khai thi hành Luật Thủy lợi. Qua hơn 03 năm triển khai thực hiện cho thấy, Nghị định số 67/2018/NĐ-CP đã thể hiện được tinh thần của Luật Thủy lợi, tạo sự chuyển biến trong nhận thức và trách nhiệm của hệ thống chính trị, tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, nâng cao trách nhiệm trong việc quản lý khai thác và bảo vệ công trình thuỷ lợi, các thủ tục hành chính theo hướng đơn giản, rõ ràng giúp cho tổ chức, cá nhân triển khai thuận lợi. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện cũng phát sinh những vấn đề chồng chéo, không thống nhất trong hệ thống văn bản pháp luật; những vấn đề không phù hợp với thực tiễn, gây ra vướng mắc, bất cập làm cản trở đến hoạt động phát triển kinh tế dẫn đến cần phải rà soát, sửa đổi, bổ sung. Cụ thể như sau:

1. Vấn đề thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật:

Nghị định số 67/2018/NĐ-CP có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2018. Trong thời gian gần đây, nhiều luật mới được Quốc hội thông qua và đã làm phát sinh một số vấn đề thiếu thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật:

- Ngày 17 tháng 11 năm 2020, Luật Bảo vệ môi trường được Quốc hội khóa XIV, kỳ họp thứ 10 thông qua và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2022. Theo quy định của Luật Bảo vệ môi trường 2020, giấy phép "xả nước thải vào công trình thủy lợi" sẽ được tích hợp vào "Giấy phép môi trường", Vì vậy, các quy định về cấp giấy phép xả nước thải vào công trình thủy lợi tại các Điều 13, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 23, 37 Nghị định số 67/2018/NĐ-CP cần được sửa đổi để phù hợp với quy định tại Luật Bảo vệ môi trường, có hiệu lực từ ngày 01/01/2022.

- Các quy định tại Nghị định số 67/2018/NĐ-CP về hồ sơ cấp phép, gia hạn giấy phép không còn phù hợp với các Luật mới được Quốc hội thông qua như Luật Quy hoạch 2017, Luật Đầu tư 2020, Luật Đầu tư Công 2019, Luật sửa đổi Luật Xây dựng năm 2020…

2. Quy định về phân loại công trình thủy lợi

Nghị định 67/2018/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi đã có các quy định về phân loại công trình thủy lợi. Tuy nhiên, trong thời gian áp dụng Nghị định 67/2018/NĐ-CP vào công tác thiết kế, quản lý, vận hành trạm bơm và các công trình dẫn, chuyển nước còn một số tồn tại, bất cập như sau:

- Theo quy định về phân loại công trình thủy lợi tại Điều 4 Nghị định 67/2018/NĐ-CP, trạm bơm và hệ thống dẫn, chuyển nước được phân thành 3 loại: lớn, vừa và nhỏ áp dụng chung cho cả công trình tưới và công trình tiêu. Do hệ số tưới và tiêu cho nông nghiệp khác nhau rất lớn, hệ số tiêu lớn hơn hệ số tưới khoảng 6 lần (hiện nay, hệ số tưới cho nông nghiệp khoảng 1,28 l/s/ha; hệ số tiêu khoảng 7,5 l/s/ha) nên việc phân loại trạm bơm và hệ thống dẫn, chuyển nước như tại Điều 4 Nghị định 67/2018/NĐ-CP chỉ phù hợp đối với các công trình tiêu, thoát nước. Còn đối với việc phân loại trạm bơm và hệ thống dẫn, chuyển nước phục vụ cho công tác tưới, cấp nước như hiện nay là quá lớn, gây khó khăn trong công tác thiết kế và quản lý vận hành nếu sử dụng chung việc phân loại cho công trình tưới và tiêu.

- Theo quy định tại Điều 50 của Luật Thủy lợi, các công trình thủy lợi nhỏ và thủy lợi nội đồng do tổ chức thủy lợi cơ sở (hợp tác xã, tổ hợp tác) quản lý. Tuy nhiên, với năng lực của các tổ chức thủy lợi cơ sở hiện nay, đặc biệt ở các vùng miền núi, vùng sâu, vùng xa, vùng đặc biệt khó khăn còn chưa đáp ứng được điều kiện về năng lực để quản lý các công trình thủy lợi nhỏ như phân loại tại Điều 4 Nghị định 67/2018/NĐ-CP (Ví dụ như: đối với vùng đồng bằng sông Cửu Long, cống nhỏ là cống có tổng chiều rộng thoát nước dưới 10 m; kênh, mương nhỏ là công trình có lưu lượng dưới 10 m^3/s hoặc chiều rộng đáy kênh dưới 10 m). Do vậy cần nghiên cứu hạ thấp quy mô công trình thủy lợi loại nhỏ để phù hợp với thực tiễn hiện nay đồng thời cũng phù hợp với điều kiện năng lực quản lý của mô hình tổ chức thủy lợi cơ sở hiện có.

- Giai đoạn 2016-2020, nhiều công trình hồ chứa đã được đầu tư xây dựng, nhưng hệ thống kênh mương chưa được đầu tư hoàn chỉnh do những hạn chế về đầu tư đối với các công trình loại nhỏ, dẫn đến thiếu đồng bộ, chưa phát huy ngay được hiệu quả đầu tư.

Để khắc phục những vấn đề này, cần đưa ra qua định phân loại riêng cho các công trình tưới, cấp nước và các công trình tiêu, thoát nước và điều chỉnh quy mô phân loại công trình thủy lợi để phù hợp với thực tiễn.

3. Quy định về năng lực của tổ chức, cá nhân khai thác công trình thủy lợi

- Nguồn nhân lực trong lĩnh vực quản lý, khai thác công trình thủy lợi ở địa phương không đồng đều về chất lượng và số lượng, còn hạn chế về trình độ, phân bố không hợp lý, rất thiếu cán bộ ở địa phương, nhiều huyện còn chưa có cán bộ thuỷ lợi. Cán bộ cấp cơ sở, kể cả cán bộ của các cơ quan quản lý nhà nước về thuỷ lợi cấp huyện, xã và cán bộ của các tổ chức hợp tác dùng nước ít được đào tạo và đào tạo lại. Theo số liệu điều tra ở quận, huyện, thị xã, có tới trên 20% Phòng Nông nghiệp và PTNT không có cán bộ chuyên môn về thủy lợi, tập trung chủ yếu ở các tỉnh Đông Nam bộ và đồng bằng sông Cửu Long.

- Mô hình tổ chức quản lý khai thác, vận hành công trình thuỷ lợi chưa đồng bộ, thống nhất từ Trung ương đến địa phương. Bộ máy tổ chức còn mỏng, thiếu ổn định, chưa đủ năng lực để làm tốt các nhiệm vụ theo quy định. Một số hệ thống thuỷ lợi chưa có tổ chức quản lý, khai thác phù hợp.

- Quy định về yêu cầu trình độ đối với năng lực của cán bộ quản lý, vận hành không còn phù hợp với thực tế trong giai đoạn hiện nay. Đối với mỗi công trình thủy lợi đều cần có nhân lực có trình độ kỹ thuật cao là nòng cốt đáp ứng yêu cầu vận hành an toàn hiệu quả; nhân lực hỗ trợ trong vận hành có trình độ cao đẳng, trung cấp, công nhân cần được giao cho đơn vị quản lý khai thác chủ động bố trí sắp xếp dựa trên định mức kinh tế kỹ thuật được xây dựng và phê duyệt.

+ Các quy định về năng lực quản lý hồ chứa lớn, hồ chứa vừa tại Điều 8 Nghị định 67/2018/NĐ-CP chưa phù hợp với các tiêu chí phân loại đập, hồ chứa thủy lợi được quy định tại Điều 3 Nghị định 114/2018/NĐ-CP về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước.

+ Hầu hết các hồ chứa vừa có dung tích trữ từ 500.000 m^3 đến dưới 1.000.000 m^3 đều do cấp huyện, xã quản lý; thực tế ở các địa phương cho thấy nhiều đơn vị quản lý khai thác không đáp ứng được yêu cầu năng lực quy định tại Nghị định 67/2018/NĐ-CP.

+ Hiện nay, các hồ chứa nhỏ đều do cấp xã quản lý, bộ máy quản lý của các hồ chứa không khác nhau giữa các hồ chứa có có dung tích trữ từ 200.000 m^3 đến dưới 500.000 m^3 và các hồ chứa có dung tích trữ từ 50.000 m^3 đến dưới 200.000 m^3.

- Tại Khoản 3, Điều 12 Nghị định số 67/2018/NĐ-CP về nội dung quy định trách nhiệm tuân thủ yêu cầu năng lực trong khai thác công trình thủy lợi: "Đối với các tổ chức được giao khai thác nhiều loại hình công trình đầu mối, số lượng cán bộ, công nhân khai thác công trình thủy lợi theo yêu cầu quy định về đảm bảo năng lực phải tăng lên tương ứng". Tuy nhiên quy định này không phù

hợp với thực tế, làm cho đơn vị khai thác không thể bố trí sắp xếp kiêm nhiệm hoặc có phương án khác mặc dù đáp ứng yêu cầu đặt ra. Do đó, cần sửa đổi, bổ sung nội dung cho phù hợp với thực tiễn.

4. Quy định về cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi

Luật Bảo vệ môi trường ngày 17/11/2020 quy định giấy phép về môi trường thay thế cho các giấy phép thành phần, trong đó có giấy phép xả nước thải vào công trình thủy lợi. Do đó, để bảo đảm thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật cần phải sửa đổi, bãi bỏ một số quy định tại Nghị định số 67/2018/NĐ-CP về cấp giấy phép xả nước thải vào công trình thủy lợi.

Quy định về thành phần hồ sơ đề nghị cấp phép cần được bổ sung các thành phần thuộc về hồ sơ pháp lý của các hoạt động phải lập dự án đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của việc cấp giấy phép với quy định của Luật Quy hoạch 2017, Luật Đầu tư 2020, Luật Xây dựng 2014 và Luật sửa đổi Luật Xây dựng năm 2020 và các quy định khác của pháp luật có liên quan.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Các nội dung khó khăn, vướng mắc nêu trên được nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung trong dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng Lê Văn Thành (để b/c);
- Bộ trưởng Lê Minh Hoan (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, TCTL.

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG

BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN

Nguyễn Hoàng Hiệp